



Biroul permanent al Senatului

Bp. 460 / 9.11.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 496 / 15.11.2021

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.15¹ la
Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor
români în străinătate**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.15¹ la
Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor
români în străinătate (b460/6.10.2021), transmisă de Secretarul General
al Senatului cu adresa nr.XXXV/4950/11.10.2021 și înregistrată la
Consiliul Legislativ cu nr.D935 din 12.10.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46
alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului
Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
completarea art.15¹ din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei
circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și
completările ulterioare, cu două noi alineate, respectiv alin.(5) și (6).

Demersul legislativ are ca scop principal, conform *Expunerii de
motive*, scutirea cetățenilor defavorizați care au nevoie de pașaport în
vederea obținerii unui loc de muncă în străinătate, de la plata taxei pentru
eliberarea pașapoartelor electronice simple de către oficiile consulare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din
categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu
se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În conformitate cu informațiile disponibile pe pagina oficială de
internet a Senatului, menționăm că au fost solicitate Guvernului

comunicarea punctului de vedere asupra implicațiilor bugetare generate de prezenta propunere legislativă și fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Ca observație generală, subliniem faptul că Legea nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, avută în vedere de inițiatori, stabilește condițiile în care cetățenii români își pot exercita dreptul la liberă circulație în străinătate, precum și limitele exercitării acestui drept, în timp ce normele preconizate în prezenta propunere se referă la modalitatea de încasare și la scutirea de la plată a taxei de pașaport simplu electronic pentru cererile depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare de către persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și în imposibilitatea achitării contravalorii pașaportului necesar pentru ocuparea unui loc de muncă.

Menționăm că, la art.15¹ din Legea nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, vizat de inițiatori, se face vorbire de cererile de eliberare a pașapoartelor, depuse **în țară**, respectiv la modalitatea de plată a taxelor aferente în țară.

În fapt, sediul principal al materiei privind *taxarea și încasarea taxelor pentru servicii consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare de carieră ale României în străinătate* este **Legea nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.**

În Anexa la respectiva lege, unde sunt prevăzute Serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, la **pct.2 din Note**, se menționează că: „La depunerea cererilor pentru eliberarea pașapoartelor simple electronice și a celor temporare, **se încasează contravaloarea blanchetelor acestor documente**, care se stabilește potrivit legii”.

Pe cale de consecință, pentru evitarea atomizării legislației, precum și pentru o integrare armonioasă a normelor preconizate în fondul legislativ activ, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, intervențiile avute în vedere de inițiatori ar trebui să se facă asupra Legii nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare și nu asupra Legii nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, cum este cazul în propunere.

5. Tot ca o **observație generală**, din punct de vedere conceptual, semnalăm o necorelare terminologică atât între *Expunerea de motive* și **partea dispozitivă a proiectului**, cât și între propunere și legislația consacrată în domeniu.

Astfel, deși în *Expunerea de motive* se face referire la faptul că „**taxa consulară** pentru un pașaport electronic este de **59 de euro**” care „reprezintă contravaloarea **blanchetei**”, în normele preconizate în partea dispozitivă a propunerii, se face vorbire atât de „contravaloarea pașapoartelor”, cât și de „suma aferentă achitării **taxelor**.”

Însă, în conformitate cu prevederile **pct.2 de la lit.A** din Secțiunea I a Anexei la Ordinul ministrului afacerilor externe nr. 400/2016 privind modalitățile tehnice de prestare a serviciilor consulare și controlul încasărilor rezultate din aceste servicii la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, tariful consular total aplicabil serviciului consular specific *eliberării unui pașaport simplu electronic* este de 100 euro, care este constituit din **taxa consulară** în cuantum de 40 euro, **contravaloarea blanchetei** care este 59 euro și **recuperări cheltuieli bugetare** în cuantum de 1 euro.

Precizăm că ordinul invocat mai sus a fost emis în aplicarea art.14 din Legea nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Or, conform art.25 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o **configurare explicită a conceptelor și noțiunilor** folosite în noua reglementare (...) pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite”. De asemenea, în acord cu prevederile art.37 din aceeași lege, în vederea respectării unității terminologice, în limbajul normativ, se impune ca aceleași noțiuni să se exprime numai prin aceiași termeni.

6. Sub rezerva celor de la **pct.4 și 5 supra**, la **partea dispozitivă**, formulăm următoarele observații și propuneri:

6.1. Referitor la textul propus pentru **art.15¹alin.(5) din Legea nr.248/2005**, cu modificările și completările ulterioare, respectiv plata „*online sau în numerar*” a *contravalorii pașapoartelor*, semnalăm faptul că soluția preconizată este deja reglementată în materie.

Astfel, deși în *Expunerea de motive* se argumentează că „taxa consulară pentru un pașaport simplu electronic (...) se achită **numai cu cardul sau cash**”, această ipoteză nu este conformă cu norma de la art.6 alin.(1) și (2) din Legea nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că:

„(1) Taxele pentru serviciile consulare prestate se încasează, de regulă, prin **transfer bancar** sau direct de către personalul consular, prin **instrumente electronice de plată**.

(2) În cazul în care taxele consulare nu se pot încasa în condițiile prevăzute la alin. (1), personalul consular le va încasa direct **în numerar**, pe bază de chitanță cu regim special.”

Mai mult, în contextul amplului proces de informatizare a procedurilor consulare îndeplinite de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, tocmai pentru a oferi o „soluție optimă (...) de facilitare a accesului cetățenilor români și al celorlalți beneficiari din străinătate la serviciile de specialitate oferite prin rețeaua consulară a României”, în aplicarea art.14 din Legea nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare, a fost emis Ordinul ministrului afacerilor externe nr.400/2016.

În acest ordin, se face referire atât la „încasările consulare prin servicii de **internet banking**” (art.7 alin.(1)), cât și la instrumente de plată electronice, specifice mediului *online*. Astfel, la art.8 alin.(1), se stipulează: „Pentru plata taxelor consulare se utilizează **instrumentele de plată electronică prevăzute de art.2 pct.13 din Regulamentul Băncii Naționale a României nr. 6/2006** privind emiterea și utilizarea instrumentelor de plată electronică și relațiile dintre participanții la tranzacțiile cu aceste instrumente, cu modificările ulterioare, respectiv: cardurile, **instrumentele de plată cu acces la distanță și cele de tip monedă electronică**.”

Menționăm totodată faptul că, în prezent, este funcțional Ghișeul consular online (E-consulat) care permite cetățenilor români din străinătate să trimită „solicitări prin mijloace electronice fără a mai fi nevoiți să se deplaseze în mod repetat la ghișeu, eliminându-se astfel barierele birocratice și cele geografice”¹. Acest sistem permite atât plata anticipată a taxei consulare, cât și plata directă la oficiul consular.

Luând în considerare cele mai sus expuse, subliniem faptul că, în conformitate cu prevederile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în procesul de legiferare este **interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative**”.

¹ A se vedea, în acest sens, pagina de internet <https://www.econsulat.ro/>

Pe cale de consecință, în vederea evitării unui paralelism legislativ, textul propus în forma actuală nu poate fi promovat.

6.2. Referitor la soluția preconizată pentru **art.15¹ alin.(6) din Legea nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare**, cu privire la scutirea de la plata taxei de pașaport pentru cetățenii români din străinătate, aflați în căutarea unui loc de muncă și fără posibilitatea achitării taxei, subliniem faptul că art.9 alin.(1) și (2) din Legea nr.198/2008, cu modificările și completările ulterioare, prevede că:

„(1) Șefii oficiilor consulare și coordonatorii secțiilor consulare ale misiunilor diplomatice sau, după caz, șefii misiunilor diplomatice pot reduce sau *scuti de la plata taxelor consulare, pe bază de cerere scrisă, motivată, persoanele aflate în situații deosebite și fără posibilități materiale*”.

(2) Pentru solicitanții de servicii consulare care nu se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la alin.(1), *în cazuri individuale temeinic justificate*, personalul diplomatic și consular competent potrivit alin. (1) poate acorda reduceri sau scutiri de la plata taxelor consulare din rațiuni umanitare, de curtoazie ori atunci când această măsură servește la protejarea intereselor culturale sau în materie de politică externă ale României”.

În acest context, apreciem că intenția legiuitorului se circumscrie tematic articolului redat mai sus. În cazul în care se dorește completarea acestor prevederi, se impun reformularea corespunzătoare a normei învederate.

Având în vedere cele mai sus menționate, pentru evitarea paralelismului în reglementare și integrarea armonioasă în fondul legislativ activ, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

PRESEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]



București
Nr.904/5.11.2021

L. nr. 248/2005

M. Of. nr. 682/29 iul. 2005

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006 *modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006 *rectifică art. 43 și art. 52*
RECTIFICARE
- 5 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006 *rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)*
RECTIFICARE
- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006 *modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007 *aprobă O.U.G. nr. 96/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007 *modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
- 10 modificări prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 *respinge O. U. G. nr. 126/2007*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată cu modificări și L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
completări prin
- modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);*
- introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46;*
- abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)*
- 12 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*
- introduce alin. (9) la art. 15;*
- abrogă art. 17_1 alin. (2)*
- 13 modificări prin L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010
Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*
- abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)*
- 14 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;*
- abrogă art. 50*
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România
aprobată cu modificări și L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013
completări prin
- modifică art. 6_1*
- 16 modificări prin L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17_1 alin. (1) lit. a), art. 17_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);*
- introduce alin. (4_1) - (4_3) la art. 17_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3_1) la art. 27;*
- abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55*

17. modificări prin	O.U.G. nr. 41/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	<i>modifică art. 17_1 alin. (4); introduce art. 15_1</i>
18. modificări prin	L. nr. 169/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 772/3 oct. 2016	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin. (1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4) și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. c), f) și g); introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit. c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12, alin. (6_1) la art. 30; abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l), art. 47 alin. (1) lit. d)</i>
19. modificări prin	L. nr. 1/2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017	<i>abrogă art. 17_1 alin. (5)</i>
20. modificări prin	L. nr. 17/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	M. Of. nr. 196/21 mar. 2017	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. m)</i>
21. modificări prin	L. nr. 133/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 508/20 iun. 2018	<i>modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1), art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46 lit. e); introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1) la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art. 17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2); abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (5) și art. 23_1</i>
22. modificări prin	L. nr. 161/2020 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (4) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 695/3 aug. 2020	<i>modifică art. 6 alin. (4)</i>
23. modificări prin	L. nr. 162/2020 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.	M. Of. nr. 698/4 aug. 2020	<i>modifică art. 6_1 și art. 30 alin. (1) lit. a) - d)</i>
24. modificări prin	O.U.G. nr. 152/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online aprobată cu modificări prin L. nr. 271/2020	M. Of. nr. 802/1 sep. 2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020	<i>modifică art. 15_1</i>

²⁵ modificări prin L. nr. 271/2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020 modifică art. 15_1 alin. (2) și art. 15_1 alin.(4)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online